

RI.150.1.1.2022.DS

Rada Sołecka wsi Bielawki  
Bielawki 3  
87-337 Wąpielsk

*dotyczy: petycja w sprawie odtworzenia drogi w miejscowości Bielawki*

W związku z przedłożoną petycją, jaka wpłynęła do tutejszego organu w sprawie podjęcia działań związanych z przywróceniem i odtworzeniem drogi gruntowej zlokalizowanej na działce ewidencyjnej numer 742/1 (obecnie 742/6, 742/7) w miejscowości Radziki Duże oraz na działkach ewidencyjnych o numerach 39/1 i 49 w miejscowości Bielawki, niniejszym odnosząc się do tezy zawartej w przedmiotowym piśmie pragnę wyjaśnić i poinformować, iż art. 73 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. 1998 nr 133 poz. 872) w ust. 1 stanowi, że nieruchomości pozostające w dniu 31 grudnia 1998 r. we władaniu Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, nie stanowiące ich własności, a zajęte pod drogi publiczne, z dniem 1 stycznia 1999 r. stają się z mocy prawa własnością Skarbu Państwa lub właściwych jednostek samorządu terytorialnego za odszkodowaniem.

Z przepisu tego wynika zatem, że przesłankami nabycia przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządową własności nieruchomości jest:

- nie przysługiwanie tym podmiotom prawa własności,
- **zajęcie nieruchomości pod drogę publiczną,**
- władanie przez Skarb Państwa/jednostkę samorządu terytorialnego tą nieruchomością.

Stwierdzenia nabycia własności (decyzja deklaratoryjna) dokonuje właściwy miejscowo wojewoda.

Kwestia nabycia konkretnych nieruchomości w oparciu o wskazany powyżej przepis była przedmiotem rozstrzygnięć sądów administracyjnych. W wyroku z dnia 11 lutego 2022 r. Naczelny Sąd Administracyjny (sygn. akt I OSK 2710/19; publik. LEX nr 3328207) podniósł, iż zgodnie z ugruntowanym już orzecznictwem sądownoadministracyjnym zawartym w art. 73 ust. 1 ustawy z 13 października 1998 r. sformułowanie - nieruchomości zajęte pod drogi publiczne - oznacza nieruchomości, na których urządzono drogę, którą następnie zaliczono do odpowiedniej kategorii dróg publicznych, przy czym fakt ten musiał mieć miejsce przed 1 stycznia 1999 r. Należy przy tym wyjaśnić, że ustawa z dnia 13 października 1998 r. nie zawiera definicji drogi publicznej. Regulacje dotyczące dróg publicznych zawarte są natomiast w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. Nr 14, poz. 60 z późn. zm.).

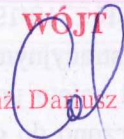
W świetle tych regulacji - według stanu prawnego obowiązującego w dniu 31 grudnia 1998 r. - zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub w innych przepisach szczególnych. Jednocześnie ustawodawca podzielił drogi publiczne ze względu na funkcje w sieci drogowej na cztery kategorie dróg: krajowe, wojewódzkie, gminne oraz lokalne miejskie i zakładowe (art. 2 ust. 1 pkt 1-4 ww. ustawy). Ponadto powyższa ustawa w precyzyjny sposób określa także tryb zaliczenia drogi do określonej kategorii. Zaliczenie do kategorii drogi krajowej następowało w drodze uchwały Rady Ministrów na wniosek Ministra Komunikacji, przedłożony w porozumieniu z Ministrami Administracji i Gospodarki



Przestrzennej oraz Obrony Narodowej i po zasięgnięciu opinii właściwych wojewódzkich rad narodowych (art. 5 ust. 2). Z kolei zaliczenie drogi do kategorii dróg wojewódzkich - z zastrzeżeniem art. 10 ust. 3 - następowało w drodze rozporządzenia Ministrów Komunikacji oraz Administracji i Gospodarki Przestrzennej po zasięgnięciu opinii właściwych rad narodowych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych oraz lokalnych miejskich następowało w drodze uchwały wojewódzkiej rady narodowej po zasięgnięciu opinii właściwych rad narodowych stopnia podstawowego (art. 7 ust. 2). Natomiast zaliczenie drogi do kategorii dróg zakładowych następowało w drodze uchwały właściwej rady narodowej stopnia podstawowego, podjętej na wniosek lub po zasięgnięciu opinii jednostek gospodarki uspołecznionej i innych jednostek organizacyjnych korzystających z tych dróg (art. 8 ust. 2). Wymaga także podkreślenia, że uchwały rad narodowych w sprawie zaliczenia dróg do poszczególnych kategorii podlegały ogłoszeniu w wojewódzkich dziennikach urzędowych (art. 9). Jak zatem wynika z przedstawionych regulacji, dla uzyskania statusu drogi publicznej niezbędne było zaliczenie jej do określonej kategorii w sposób określony w ustawie o drogach publicznych.

W kontekście powyższego jednoznacznie należy stwierdzić, iż zasadniczą sprawą decydującą o braku możliwości przejęcia nieruchomości w oparciu o art. 73 ustawy z dnia z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. 1998 nr 133 poz. 872) jest niespełnienie przesłanki mówiącej o zaliczeniu przedmiotowej drogi do kategorii dróg gminnych. Albowiem droga ta począwszy od 1985 roku do dnia dzisiejszego nie była i nie jest drogą zaliczaną do kategorii dróg gminnych. Powyższy fakt znajduje potwierdzenie w treści Uchwały Nr XIV/42/86 Gminnej Rady Narodowej w Wąpielsku z dnia 19 listopada 1986 r. oraz w wykazie dróg gminnych Gminy Wąpielsk, będącym załącznikiem do przytoczonej uchwały. Droga będąca przedmiotem rozważań przedmiotowej petycji nie została ujęta w powyższym załączniku, tym samym nie została zaliczona do kategorii dróg gminnych. To kryterium stanowiło podstawę oceny kwalifikowalności na ewentualne podjęcie działań mających na celu przejęcie nieruchomości w oparciu o wspomniany art. 73. ustawy z dnia z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną.

Reasumując, wobec niespełnienia przesłanki mówiącej o braku zajęcia tych nieruchomości pod drogę publiczną, w tym przypadku drogę gminną, nie ma podstaw prawnych do przywrócenia i odtworzenia drogi na tym odcinku. Jedynym możliwym sposobem utworzenia w tym miejscu drogi jest podjęcie działań w oparciu zapisy wynikające z ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych. Powyższe z kolei uwarunkowane jest od wielu czynników, w tym zgody Rady Gminy Wąpielsk i możliwości finansowych Gminy, w tym możliwości pozyskania środków zewnętrznych.

WÓJT  
  
mgr inż. Dariusz Górski

Otrzymują:

1. Rada Sołecka wsi Bielawki, Bielawki 3, 87-337 Wąpielsk
2. a/a