



e-dozwolenia  
30.01.2026  
15:04

REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA W BYDGOSZCZY

Urząd Gminy w Wąpielsku	
Wpłynęło dnia .....	2026.-02.-02
L.Dz. 510	Ilość zał. ....
Podpis .....	20

Bydgoszcz, dnia 30 stycznia 2026 r.

WOO.410.7.2026.AT

Wójt Gminy Wąpielsk

Wąpielsk 20B

87-337 Wąpielsk

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, działając na podstawie art. 54 ust. 1, art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 2 stycznia 2026 r., znak: RI.6721.1.11.2024, **opiniuje negatywnie projekt planu ogólnego gminy Wąpielsk wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.**

Na terenie gminy Wąpielsk występują następujące formy ochrony przyrody wymienione w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r., poz. 13 t.j.):

- rezerwat przyrody „Tomkowo”, na terenie którego obowiązują zakazy wymienione w art. 15 ustawy o ochronie przyrody, a także przepisy Zarządzenia Nr 0210/24/2012 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 29 sierpnia 2012 r. w sprawie rezerwatu przyrody Tomkowo (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. poz. 1801) oraz Zarządzenia Nr 0210/25/2012 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 29 sierpnia 2012 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody Tomkowo (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. poz. 1802),
- rezerwat przyrody „Rzeka Drwęca”, na terenie którego obowiązują zakazy wymienione w art. 15 ustawy o ochronie przyrody, a także przepisy Zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 17 października 2016 r. w sprawie rezerwatu przyrody Rzeka Drwęca (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. poz. 3571) oraz Zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Rzeka Drwęca” (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. poz. 2911 ze zm.),

- Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, na terenie którego obowiązują przepisy Uchwały nr XXXVIII/656/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 4982),
- obszar Natura 2000 – specjalny obszar ochrony siedlisk Dolina Drwęcy PLH280001, na terenie którego mają zastosowanie przepisy art. 33 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obowiązują przepisy Rozporządzenia Klimatu i Środowiska z dnia 29 sierpnia 2022 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Drwęcy PLH280001 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2146), a także obowiązuje Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Drwęcy PLH280001 (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2014 r. poz. 1180 ze zm.),
- pomniki przyrody,
- użytki ekologiczne.

W części tekstowej i części graficznej uzasadnienia projektu planu ogólnego gminy Wąpielsk uwzględniono występowanie ww. form ochrony przyrody.

Przez analizowany obszar przebiegają korytarze ekologiczne wyznaczone przez Instytut Biologii Ssaków Polskiej Akademii Nauk w Białowieży pn. „KPnC Dolina Drwęcy – Dolina Dolnej Wisły Zachodni” (2005) oraz „KPnC Dolina Drwęcy” (2012).

Gmina Wąpielsk jest gminą wiejską, położoną w powiecie rypińskim, na wschodzie województwa kujawsko-pomorskiego. Graniczy z następującymi gminami: Bobrowo, Brodnica, Osiek, Rypin, Brzuze, Radomin, Golub-Dobrzyń. Sieć komunikacyjna opiera się na drogach powiatowych łączących gminę z sąsiednimi miejscowościami.

W ramach gminnych standardów urbanistycznych w projekcie planu ogólnego gminy Wąpielsk wyznaczono następujące strefy planistyczne (w katalogu stref planistycznych):

- SW – strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną,
- SJ – strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną,
- SZ – strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową,
- SU – strefa usługowa,
- SP – strefa gospodarcza,
- SR – produkcji rolniczej,
- SI – strefa infrastrukturalna,

- SN – strefa zieleni i rekreacji,
- SC – strefa cmentarzy,
- SG – strefa górnictwa,
- SO – strefa otwarta.

W granicach gminy Wąpielsk nie wyznaczono strefy handlu wielkopowierzchniowego i strefy komunikacyjnej.

Dla każdej ze stref, z wyjątkiem strefy górnictwa i strefy otwartej, określono wartości minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej, nie mniejsze niż 20%.

Dla wszystkich wyżej wymienionych stref określone zostały podstawowe profile funkcjonalne oraz w niektórych przypadkach profile dodatkowe.

W ramach strefy otwartej 2SO wyznaczono jako profil dodatkowy teren elektrowni wiatrowej. W granicach ww. strefy zlokalizowany jest istniejący obiekt energetyki wiatrowej.

Strefy 1-3SG – teren górnictwa i wydobywania, zlokalizowane w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, stanowią istniejące tereny górnicze i udokumentowane złoża kopalin.

Po zapoznaniu się z przesłanymi materiałami stwierdzono, iż w przedmiotowym dokumencie, mając na uwadze stopień szczegółowości zapisów planu ogólnego gminy Wąpielsk, nie wprowadzono ustaleń mogących znacząco negatywnie oddziaływać na specjalny obszar ochrony siedlisk Dolina Drwęcy PLH280001.

Jednocześnie w przedłożonym projekcie planu ogólnego poniższe kwestie wymagają ponownej analizy.

1. Niewielkie fragmenty kilku stref planistycznych wyznaczone zostały w granicach rezerwatów przyrody:

- fragment strefy planistycznej oznaczonej symbolem 218SZ – w granicach rezerwatu przyrody „Tomkowo”,
- fragmenty stref planistycznych oznaczonych symbolami 15SU, 24SU, 5SN, 6SN, 4SN – w granicach rezerwatu przyrody „Rzeka Drwęca”.

Na terenie ww. rezerwatów przyrody obowiązują zakazy zawarte w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, a także odpowiednio – przepisy wymienionych na wstępie zarządzeń wydanych przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy.

W związku z powyższym planowane w granicach ww. rezerwatów przyrody zagospodarowanie w postaci projektowanych stref zieleni i rekreacji (4SN, 5SN, 6SN), strefy

wielofunkcyjnej z zabudową zagrodową (218SZ) i stref usługowych (15SU, 24SU), których profile podstawowe oraz profile dodatkowe (w przypadku stref zieleni i rekreacji) dopuszczają wyznaczenie terenów związanych z zainwestowaniem (w tym m.in. terenów zabudowy, terenów komunikacji, terenów zieleni urządzonej) – przewiduje dopuszczenie przekształcenia stanu istniejącego fragmentów ww. rezerwatów objętych wymienionymi strefami planistycznymi, a co za tym idzie – jest niezgodne z zakazami wymienionymi w art. 15 ust. 1 z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

Wobec powyższego fragmenty ww. rezerwatów objęte wymienionymi strefami planistycznymi należy wyłączyć z ich granic i włączyć w granice odpowiednich sąsiednich stref planistycznych otwartych (SO).

W konsekwencji, niezbędna jest rezygnacja z ustaleń projektu wskazanych w niniejszym piśmie, sprzecznych z zakazami zawartymi w art. 15 cyt. ustawy o ochronie przyrody oraz celami ochrony rezerwatu przyrody „Rzeka Drwęca” oraz rezerwatu przyrody „Tomkowo”.

2. W projekcie planu wyznaczono strefy usługowe oznaczone symbolami 15SU, 24SU, a także strefy zieleni i rekreacji oznaczone symbolami 2SN, 3SN, 4SN, 5SN, 6SN, których profile dodatkowe w przypadku tych ostatnich dopuszczają wyznaczenie terenów usług turystyki (jednocześnie w profilach dodatkowych wszystkich ww. stref nie wyznaczono innych funkcji). Powyższe strefy planistyczne usługowe oraz zieleni i rekreacji obejmują wyłącznie grunty niezabudowane i znajdują się w całości lub w przeważających częściach w pasie szerokości 100 od linii brzegowej rzeki Drwęcy (w przypadku strefy planistycznej oznaczonej symbolem 2SN – w pasie szerokości 100 m od linii brzegowej starorzecza Drwęcy, stanowiącego zbiornik wodny pochodzenia naturalnego).

W związku z tym, że wszystkie ww. strefy planistyczne dopuszczają możliwość realizacji nowej zabudowy, planowane w ich obrębie zagospodarowanie niezgodne jest z przepisem § 5 pkt 7 lit. a) Uchwały nr XXXVIII/656/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, tj. jego realizacja doprowadziłaby do naruszenia obowiązującego w ww. obszarze chronionego krajobrazu zakazu budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.

Powyższe strefy planistyczne znajdują się poza granicami obszarów, o których mowa w § 8 Uchwały Nr XXXVIII/656/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego

z dnia 7 listopada 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, wymienionych w jej załączniku nr 4 do (gdzie nie obowiązuje zakaz, o którym mowa w § 5 pkt 7 przedmiotowej uchwały).

Jednocześnie zgodnie z art. 24 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, zakazy obowiązujące na terenie obszaru chronionego krajobrazu nie dotyczą realizacji inwestycji celu publicznego.

W związku z powyższym, należy mieć na uwadze okoliczność, że realizacja obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegu rzeki Drwęcy jest możliwa tylko w przypadku, jeśli będą one stanowiły inwestycję celu publicznego. Ze względu na brak informacji na ten temat w prognozie oddziaływania na środowisko oraz uzasadnieniu do projektu planu ogólnego nie ma podstaw do brania tej okoliczności pod uwagę.

Ponadto w projekcie planu wyznaczono strefy wielofunkcyjne z zabudową mieszkaniową jednorodzinną oznaczone symbolami 197SJ, 257SJ, 265SJ, 263SJ, których profile dodatkowe w przypadku trzech ostatnich dopuszczają wyznaczenie terenów usług zabudowy letniskowej lub rekreacji indywidualnej (jednocześnie w profilach dodatkowych wszystkich ww. stref nie wyznaczono innych funkcji). Powyższe strefy znajdują się w całości lub w znaczących częściach w pasie szerokości 100 m od linii brzegowej rzeki Drwęcy (w przypadku strefy planistycznej oznaczonej symbolem 263SJ – w pasie szerokości 100 m od linii brzegowej starorzecza Drwęcy, stanowiącego zbiornik wodny pochodzenia naturalnego). Trzy strefy planistyczne spośród ww. wymienionych, tj. strefy oznaczone symbolami 257SJ, 265SJ, 263SJ, obejmują w całości grunty niezabudowane, natomiast strefa planistyczna oznaczona symbolem 197SJ (która w najmniejszej części spośród ww. stref planistycznych znajduje się w pasie szerokości 100 m od linii brzegowej rzeki Drwęcy) jest zabudowana tylko częściowo, przy czym jej fragmenty położone w ww. pasie stanowią głównie grunty leśne (oznaczone symbolem ewidencji „Ls”).

W związku z tym, że wszystkie ww. strefy planistyczne dopuszczają możliwość realizacji nowej zabudowy (w tym mieszkaniowej i usługowej) planowane w ich obrębie zagospodarowanie niezgodne jest z przepisem § 5 pkt 7 Uchwały nr XXXVIII/656/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, tj. jego realizacja doprowadziłaby do naruszenia obowiązującego w ww. obszarze chronionego krajobrazu zakazu budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.

Wskazane strefy planistyczne znajdują się poza granicami obszarów, o których mowa w § 8 Uchwały Nr XXXVIII/656/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 7 listopada 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, wymienionych w jej załączniku nr 4 do (gdzie nie obowiązuje zakaz o którym mowa w § 5 pkt 7 przedmiotowej uchwały).

W konsekwencji, niezbędna jest rezygnacja z ustaleń projektu dopuszczających możliwość realizacji obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegu rzeki Drwęcy oraz starorzecza Drwęcy, w lokalizacjach wskazanych w niniejszym piśmie.

3. Z analizy przedłożonej dokumentacji oraz materiałów kartograficznych zawartych w ogólnodostępnym serwisie Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii – Geoportal (<http://maps.geoportal.gov.pl/>) wynika, że:

- w granicach następujących stref planistycznych: stref usługowych oznaczonych symbolami 15SU, 24SU, stref zieleni i rekreacji oznaczonych symbolami 2SN, 3SN, 4SN, 5SN, 6SN oraz strefy wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową jednorodzinną oznaczonej symbolem 265SJ, występują tereny porośnięte zadrzewieniami śródpolnymi i/lub nadwodnymi (w dolinie Drwęcy) – położone głównie w obrębie gruntów rolnych i nieużytków, które częściowo mogą być podmokłe,
- w przypadku ww. terenów oznaczonych symbolami 265SJ, 24SU i 2SN, zadrzewienia występujące w ich granicach – z uwagi na wiek, położenie, zajmowaną powierzchnię, zwartość drzewostanu itp. – prawdopodobnie mają jednocześnie charakter leśny – tworzą roślinność o charakterze leśnym,
- w granicach strefy wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową jednorodzinną oznaczonej symbolem 197SJ oraz strefy usługowej oznaczonej symbolem 15SU, znajdują się tereny leśne (grunty oznaczone symbolami ewidencji „Ls”, a w przypadku strefy 15SU – także grunt orny pokryty roślinnością leśną, przylegający do ww. lasu).

W profilach dodatkowych ww. stref planistycznych nie ujęto terenu zieleni naturalnej ani terenu lasu.

Planowane zagospodarowanie terenów w postaci stref usługowych oznaczonych symbolami 15SU, 24SU, stref zieleni i rekreacji oznaczonych symbolami 2SN, 3SN, 4SN, 5SN, 6SN oraz strefy wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową jednorodzinną oznaczonej symbolem 265SJ, na których znajdują się tereny porośnięte zadrzewieniami śródpolnymi i/lub nadwodnymi, dopuszczając przekształcenie tych terenów i tym samym likwidację/zniszczenie ww. zadrzewień, stoi w sprzeczności:

- z zakazem likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych, ustanowionym w § 5 pkt 3 Uchwały nr XXXVIII/656/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy,
- z ustaleniem dotyczącym czynnej ochrony ekosystemów na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy określonym w § 4 pkt 2 ww. uchwały, polegającym na „ochronie doliny rzeki Drwęcy wraz z pasem roślinności okalającej”.

Jednocześnie należy wskazać, że ujęte w profilach podstawowych wszystkich ww. stref planistycznych (oznaczonych symbolami SN, SJ, SU) tereny zieleni urządzonej nie gwarantują ochrony opisanej powyżej zieleni o charakterze naturalnym, ponieważ ww. funkcja (związana z zielenią urządzoną) z założenia dopuszcza przekształcenie obecnego stanu (pokrycia) tych terenów, które doprowadzi do utraty ich walorów przyrodniczych (m.in. w wyniku usunięcia, choćby w części, aktualnie występującej na nich roślinności o charakterze naturalnym, umożliwienia wprowadzenia nasadzeń, w tym także gatunków obcych rodzimej florze czy nieodpowiednich do lokalnych uwarunkowań siedliskowych, realizacji infrastruktury towarzyszącej itp.).

Ponadto planowane zagospodarowanie terenów w postaci ww. stref oznaczonych symbolami 197SJ, 265SJ, 15SU, 24SU, 2SN, w ich częściach stanowiących grunty leśne (oznaczone w ewidencji gruntów symbolem „Ls”) i użytki rolne porośnięte roślinnością leśną, dopuszczając przekształcenie tych terenów i tym samym likwidację/zniszczenie pokrywającej je roślinności leśnej oraz zmianę sposobu użytkowania na inny niż leśny, stoi w sprzeczności z ustaleniami dotyczącymi czynnej ochrony ekosystemów na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy określonymi w § 4 pkt 2 i 4 ww. uchwały, polegającymi na „ochronie doliny rzeki Drwęcy wraz z pasem roślinności okalającej” (pkt 2) oraz „prowadzeniu racjonalnej gospodarki leśnej, polegającej na zachowaniu różnorodności biologicznej siedlisk w obrębie doliny rzeki Drwęcy” (pkt 4).

Planowane zagospodarowanie przestrzenne w postaci ww. stref planistycznych oznaczonych symbolami 15SU, 24SU, 2SN, 3SN, 4SN, 5SN, 6SN, 197SJ, 265SJ, które dopuszcza przekształcenie (w efekcie – redukcję) gruntów porośniętych zadrzewieniami nadwodnymi i/lub śródpolnymi oraz gruntów leśnych lub porośniętych roślinnością leśną (nie gwarantując ich ochrony) będzie miało negatywny wpływ na wartość przyrodniczą,

krajobrazową i bioróżnorodność Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy.

W związku z powyższym w celu zagwarantowania zgodności ustaleń projektu planu z:

- z zakazem likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych, ustanowionym w § 5 pkt 3 Uchwały nr XXXVIII/656/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy,
- ustaleniami dotyczącymi czynnej ochrony ekosystemów na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy określonymi w § 4 pkt 2 i 4 ww. uchwały,

należy zapewnić ochronę terenów występowania ww. zadrzewień np. poprzez wyłączenie ich z granic ww. stref planistycznych oraz włączenie do stref planistycznych otwartych.

W konsekwencji, niezbędna jest rezygnacja z wyznaczenia planowanych stref planistycznych oznaczonych symbolami 15SU, 24SU, 2SN, 3SN, 4SN, 5SN, 6SN, 197SJ, 265SJ, w miejscu występowania zadrzewień śródpolnych i/lub nadwodnych, roślinności leśnej i/lub o charakterze leśnym.

Ponadto w odniesieniu do obszarów położonych poza granicami obszarów objętych ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, należy rozważyć uwzględnienie poniższej kwestii.

Tutejszy Organ postuluje przyjęcie rozwiązań pozwalających na ochronę gruntów leśnych („Ls”) oraz terenów porośniętych roślinnością leśną występujących w granicach stref planistycznych oznaczonych symbolami 27SU, 151SJ i 154SJ. W profilach dodatkowych ww. stref planistycznych nie ujęto terenu zieleni naturalnej ani terenu lasu.

Jednocześnie należy wskazać, że ujęte w profilach podstawowych ww. stref planistycznych (oznaczonych symbolami SJ i SU) tereny zieleni urządzonej nie gwarantują ochrony opisanej powyżej zieleni o charakterze naturalnym, ponieważ ww. funkcja (związana z zielenią urządzoną) z założenia dopuszcza przekształcenie obecnego stanu (pokrycia) tych terenów, które doprowadzi do utraty ich walorów przyrodniczych (m.in. w wyniku usunięcia, choćby w części, aktualnie występującej na nich roślinności o charakterze naturalnym, umożliwienia wprowadzenia nasadzeń, w tym także gatunków obcych rodzimej florze czy nieodpowiednich do lokalnych uwarunkowań siedliskowych, realizacji infrastruktury towarzyszącej itp.).

W związku z powyższym postuluje się uwzględnienie w profilach dodatkowych stref

planistycznych oznaczonych symbolami 27SU, 151SJ i 154SJ – „terenu lasu” oraz „terenu zieleni naturalnej”.

W konsekwencji, opiniuję negatywnie projekt planu ogólnego gminy Wąpielsk wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA W BYDGOSZCZY

dr Ewa Patalas  
/-podpisano elektronicznie/

