

**ANALIZA STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI NA
TERENIE GMINY WĄPIELSK
ZA ROK 2015**

Wąpielsk kwiecień 2016

Cel analizy

Celem analizy jest weryfikacja systemu gospodarki odpadami na terenie gminy Wąpielsk wprowadzonego na mocy Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

1. Podstawa prawna sporządzania analizy

Podstawą przygotowania analizy jest art. 3 ust 2 pkt 10 oraz art. 9tb. Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

Zgodnie z przytoczonym artykułem gminy zobowiązane zostały do wykonywania corocznie analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na swoim terenie, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

System gospodarowania odpadami komunalnym na terenie gminy Wąpielsk funkcjonuje w oparciu o następujące podstawy prawne:

- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250)
- uchwała nr XXVII/124/13 Rady Gminy w Wąpielsku z dnia 18 kwietnia 2013 roku w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wąpielsk,
- uchwała nr XXVI/122/13 Rady Gminy w Wąpielsku z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowanie tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- uchwała nr 73 Rady Gminy w Wąpielsku z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.
- uchwała nr XXIII/97/12 Rady Gminy w Wąpielsku z dnia 14 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik.

- uchwała nr XXIII/98/12 Rady Gminy w Wąpielsku z dnia 14 grudnia 2012 w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- uchwała nr XXIII/102/12 Rady Gminy w Wąpielsku z dnia 14 grudnia 2012 w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych

2. System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Wąpielsk

Zgodnie z założeniami ustawodawcy mieszkańcy gminy zobowiązani zostali do ponoszenia opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów ze swych nieruchomości. W roku 2015 sposób naliczania oraz stawka nie zmieniła się w porównaniu do lat ubiegłych. Opłata naliczana jest od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość w wysokości 7 zł/osobę przy segregacji odpadów i 12 zł/osobę w przypadku niesegregowania odpadów. Mieszkaniec w zamian za opłatę może oddać każdą ilość odpadów komunalnych jak i tzw. odpadów problemowych. Do takich odpadów należą odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, leki, opony, gruz budowlany, odpady zielone, chemikalia.

Wszystkie te odpady mieszkańcy oddają do zorganizowanego przez gminę Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Radzikach Dużych. W obiektach użyteczności publicznej (szkoły, urząd gminy) mieszkańcy mają możliwość do specjalnych pojemników oddawać zużyte baterie. Przeterminowane leki można oddawać do specjalnego pojemnika w Punkcie Aptecznym w Wąpielsku.

Mieszkańcy segregują odpady na 4 frakcje: tworzywa sztuczne, papier i tekturę, szkło oraz bioodpady. Odpady segregowane umieszczane są w workach foliowych odpowiedniego koloru i odbierane 1 raz w miesiącu z zabudowy jednorodzinnej i dwa razy w miesiącu z zabudowy wielorodzinnej. Odpady zmieszane składowane w pojemnikach, odbierane są z taką samą częstotliwością. Gmina systemem gospodarki odpadami objęła także tzw. nieruchomości niezamieszkałe czyli firmy, szkoły, instytucje, sklepy .

Firma odbierająca odpady z terenu gminy w roku 2015, została wybrana w przetargu nieograniczonym na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Wąpielsk”. Zamówienia udzielono firmie: Lider Konsorcjum - Przedsiębiorstwo Komunalne "KOMES" Sp. z o.o. ul. E .Orzeszkowej 4, 87-500 Rypin; i partner konsorcjum Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o. Puszcza Miejska 24, 87-500 Rypin,

Umowa została podpisana na 12 miesięcy czyli od 01 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r.

4. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Poprzez przetwarzanie rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie. Zgodnie z art.9e ust.1 pkt. 2 u.c.p.g. podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest zobowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.



Źródło: Plan gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017 z perspektywą na lata 2018-2023

Zgodnie z Planem gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017, Gmina Wąpielsk wchodzi w skład Regionu 3 Lipnowsko – Rypińskiego. W Regionie 3

są dwie instalacje spełniające warunki instalacji regionalnych do przetwarzania odpadów komunalnych: Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o. Puszcza Miejska 24 oraz Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Lipnie Sp. z o.o. Zmieszane odpady komunalne, odpady zielone zebrane z gminy Wąpielsk na podstawie umowy z Przedsiębiorstwem Komunalnym ”KOMES” Sp. z o.o. przekazuje do Regionalnego Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o. Puszcza Miejska 24

5. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W Gminie Wąpielsk w roku 2015 nie realizowano żadnych inwestycji związanych z gospodarką odpadami. Podyktowane to było brakiem funduszy w budżecie gminy na rok 2015 na ten cel, jak i perspektywą możliwości pozyskania dofinansowania w przyszłych latach ze środków unijnych. Najważniejszą z inwestycji będzie budowa Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów ponieważ do tej pory Gmina Wąpielsk korzysta z PSZOK-u prowadzonego przez podmiot prywatny.

6. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Koszty poniesione na obsługę systemu gospodarki odpadami w Gminie Wąpielsk w roku 2015 przedstawia poniższa tabela:

KOSZTY I WYDATKI PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH W ROKU 2014	
RODZAJ KOSZTÓW I WYDATKÓW	KWOTA
Koszt odbioru, zagospodarowania odzysku i recyklingu odpadów komunalnych	324 000,00
Prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	17 988,48
Koszty obsługi (wynagrodzenie osobowe pracownika obsługującego system gospodarki odpadami, szkolenia, zakup materiałów biurowych, ulotki, koszt przesyłek pocztowych itd.	52 013,62
Razem:	394 002.10

W roku 2015 kwota jaką mieszkańcy powinni wpłacić na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów to 327 435,00 zł.

Jak wynika z powyższych danych system gospodarki odpadami w gminie Wąpielsk w roku 2015 nie zbilansował się. Jednym z czynników, które miały wpływ na taki stan rzeczy był wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów o 19% w porównaniu z rokiem 2014. Wójt Gminy nie chcąc podwyższać opłat dla mieszkańców za odbiór odpadów w roku 2015 zdecydował o pokryciu dodatkowych kosztów z budżetu gminy.

7. Liczba mieszkańców

Według danych GUS w roku 2015 Gmina Wąpielsk liczyła 4069 mieszkańców. Analizując system gospodarki odpadami na terenie gminy należy jednak brać pod uwagę liczbę mieszkańców wykazanych w złożonych deklaracjach o wysokości opłaty, którzy faktycznie zamieszkują nieruchomość. Stan na dzień 31.12.2015 r. to 3412 osób i w porównaniu z rokiem poprzednim ubyło 45 mieszkańców. Jak widać liczba mieszkańców zameldowanych różni się od liczby mieszkańców ujętych w deklaracjach. Wynika to z faktu, iż wielu mieszkańców pracuje i mieszka poza granicami kraju, a meldunek pozostaje w naszej gminie, młodzież uczy się poza miejscem zamieszkania, wiele osób nie ma uregulowanych meldunków (wynajmują mieszkania w innych rejonach Polski natomiast zameldowani są u rodziców). Przypadki niezgodności ilości osób zamieszkujących a osób zameldowanych na nieruchomości są systematycznie weryfikowane. W 2015 roku w Gminie Wąpielsk objętych zbiórką odpadów było 1012 nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych (firmy, instytucje, szkoły), z czego w 872 nieruchomościach odpady komunalne są segregowane (3214 osoby), a tylko w 140 gospodarstwach domowych odpady nie są segregowane (198 osób)

8. Informacja o właścicielach nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji.

Gmina na bieżąco monitoruje się przypadki powstawania nowych nieruchomości, nowych firm z siedzibą na terenie Gminy Wąpielsk oraz zmiany właścicieli już istniejących nieruchomości. Pozwala to na podejmowanie działań administracyjnych w przypadku braku złożenia w wyznaczonym terminie 14 dni deklaracji o wysokości opłaty o odpadach. Na chwilę obecną nie ujawniono właścicieli, którzy nie złożyli deklaracji.

9. Ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Wąpielsk w roku 2015.

II. INFORMACJA O MASIE POSZCZEGÓLNYCH RODZAJÓW ODEBRANYCH Z OBSZARU GMINY ODPADÓW KOMUNALNYCH ORAZ SPOSOBIE ICH ZAGOSPODAROWANIA				
Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady komunalne	Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych
Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych Rypin Sp. Z o.o. Puszcza Miejska 24, 87-500 Rypin	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	410,9	R12
	15 01 07	Opakowania ze szkła	52,4	R12
	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	22,7	R12
	20 01 39	Tworzywa sztuczne	2,7	R12
	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	3,3	R 12
	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż w 17 01 06	0,4	R5
	20 02 03	Inne nie ulegające biodegradacji	15,4	D5
	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	16,9	R3/ inne biologiczne procesy przekształcania
	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	12,9	R12/recykling materiałowy
	20 01 01	Papier i tektura	1,4	R12/recykling materiałowy

Analizując ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Wąpielsk w roku 2015 na podstawie kwartalnych sprawozdań firmy odbierającej odpady od mieszkańców

gminy, w porównaniu do roku 2014 widać, że o 23% wzrosła ilość odpadów zmieszanych (tj. ok. 77 t.). Zwiększyła się także ilość odpadów segregowanych zbieranych z terenu gminy w porównaniu do roku poprzedniego. Na podstawie tych danych można stwierdzić, że świadomość ekologiczna wśród mieszkańców jest coraz większa.

10. Ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

Z terenu Gminy Wąpielsk zebrano 410,9 Mg odpadów zmieszanych o kodzie 20 03 01. Po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu odpadów zmieszanych uzyskano:

- odpad o kodzie 19 12 12 [balast] - sposób zagospodarowania D5,
- odpad o kodzie 19 12 12 frakcja bio - sposób zagospodarowania R3/inne biologiczne procesy przekształcania
- odpad o kodzie 19 12 09 minerały np. piasek, kamienie - sposób zagospodarowania R11

Ze strumienia odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wąpielsk na Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów w Puszczy Miejskiej odzyskano następujące ilości odpadów surowcowych:

- opakowania z papieru i tektury 15 01 01 -13,1 Mg,
- opakowania z tworzyw sztucznych 15 01 02 – 19,4 Mg,
- opakowania ze szkła 15 01 07 – 27,7 Mg,
- opakowania wielomateriałowe 15 01 05 – 2,7 Mg,
- opakowania z metali 15 01 04 – 3,9Mg

11. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Wąpielsk

Zgodnie z art. 3b oraz 3c u.c.p.g gmina zobligowana jest do ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i

odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych także nakłada obowiązek osiągnięcia odpowiednich wskaźników przez gminę

Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzywa sztucznego i szkła wyniósł w 2015 roku 54,01 %. Na osiągnięty poziom wpływ miała większa ilość zebranych odpadów opakowaniowych oraz nowe inwestycje w urządzenia oddzielające frakcje odpadów na instalacji w Puszczy Miejskiej gdzie trafiają odpady komunalne z gminy. Dzięki nowoczesnym maszynom udaje się ze strumienia odpadów komunalnych wysortować dokładniej odpady opakowaniowe. Pomimo osiągniętego poziomu recyklingu, mieszkańcy gminy muszą przyłożyć większą uwagę do prawidłowego sortowania odpadów w domach gdyż ilość odpadów surowcowych odzyskanych z odpadów zmieszanych pokazuje, że nie wszystkie jeszcze odpady są odpowiednio segregowane u źródła.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wyniósł 100%. Zebrany w gminie gruz oraz odpady rozbiórkowe w 100% zostały poddane recyklingowi.

W 2015 roku gmina osiągnęła poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. i wyniósł on 0%.

Poniższe tabele przedstawiają poziomy recyklingu jakie gmina zobowiązana jest osiągnąć i jakie osiągnęła od momentu funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]									
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	10	12	14	16	18	20	30	40	50
Poziom osiągnięty przez Gminę Wąpielsk	8,06	23,11	34,31	54,01					

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami [%]									
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	30	36	38	40	42	45	50	60	70
Poziom osiągnięty przez Gminę Wąpielsk	-	100	100	100					

Rok	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. [%]	75	50	50	50	45	45	40	40	35
Poziom osiągnięty przez Gminę Wąpielsk	21,9	29,8	0	0					

12. Podsumowanie

Z analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Wąpielsk za rok 2015 wynika, że założenia nowego systemu gospodarki odpadami są prawidłowo realizowane. Gmina osiąga kreślone przez Unię Europejską wysokie poziomy odzysku, recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy. Problemem okazała się wyższa niż w roku poprzednim kwota w przetargu, jaką zaoferowała firma odbierająca odpady z nieruchomości. Dochody z opłat mieszkańców nie pokryły kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami. Koszty te zostały pokryte z budżetu gminy. Taka sytuacja wymuszała w roku 2016 podwyżkę opłat jednak po przeprowadzonym przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy w 2016 r. oferta firmy Lider Konsorcjum - Przedsiębiorstwo Komunalne "KOMES" Sp. z o.o. ul. E .Orzeszkowej 4, 87-500 Rypin i partner konsorcjum Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o. Puszca Miejska 24, 87-500 Rypin, okazała się niższa w stosunku do roku 2015 o ok. 28% co pozwoli na zbilansowanie się

systemu gospodarki odpadami w gminie Wąpielsk w roku 2016, bez konieczności podwyższania stawek opłat.

Gmina Wąpielsk czeka obecnie na uruchomienie środków unijnych na budowę Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów, co pozwoli na znaczne zmniejszenie kosztów ze strony Gminy na budowę takiego punktu. Bardzo ważna jest także ciągła edukacja ekologiczna społeczeństwa pod kątem segregacji odpadów.

WÓJT
Dariusz Górski

.....
Zatwierdził

Opracował: Patryk Łaszewski