

Uchwała Nr 4/S/2014
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 kwietnia 2014 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wąpielsk sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2013 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	- Elżbieta Osińska
Członkowie	- Daniel Jurewicz
	- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Wąpielsk sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2013 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający nr 8 rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Wąpielsk sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 r. biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Wąpielsk w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 r. wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu w ciągu roku,
- opracowaną przez Wójta Gminy Wąpielsk informację opisową z wykonania budżetu za 2013 r., składającą się z części opisowej oraz tabelarycznej w szczególności zgodnej z uchwalonym budżetem,
- sprawozdania budżetowe spełniające wymogi określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103),
- informację o stanie mienia Gminy Wąpielsk.

W wyniku analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych Skład Orzekający ustalił, iż przedłożone sprawozdania budżetowe, sprawozdanie opisowe oraz informacja o stanie mienia nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zostały one sporządzone

przez uprawniony do tego organ, tj. Wójta Gminy Wąpielsk oraz przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w przewidzianym prawem terminie.

Analizując przedstawione sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, co następuje:
Uchwalony przez Radę Gminy Wąpielsk budżet na 2013 rok został wykonany po stronie dochodów w wysokości 12.565.668 zł, co stanowi 97,4 % planu, z czego 20,1 % stanowiły dochody własne, 29,3 % dotacje celowe oraz 50,6 % stanowiła subwencja ogólna.

Wpływ na wysokość uzyskanych dochodów własnych miały skutki obniżenia maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych, udzielone przez gminę ulgi i zwolnienia oraz umorzenia w łącznej kwocie 639.228 zł, co stanowi 25,3 % wykonanych dochodów własnych.

W części opisowej sprawozdania omówiono poszczególne źródła dochodów oraz wystąpienia rozbieżności między wielkościami planowanymi a zrealizowanymi.

Należności wymagalne na koniec okresu sprawozdawczego (zgodnie ze sprawozdaniem Rb N „O stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych”) zamknęły się kwotą 148.614 zł, (w tym podatkowe 96.607 zł) i zwiększyły się w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 18.888 zł. W sprawozdaniu opisowym wskazano, działania podjęte w celu wyegzekwowania w/w dochodów.

W okresie objętym oceną Gmina osiągnęła nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.519.414 zł, zatem spełniony został wymóg art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885 z późn. zm.) – dalej ustawa. Skład wskazuje, że wysokość nadwyżki operacyjnej świadczy o kondycji finansowej jednostki, możliwości podejmowania inwestycji i zaciągania zobowiązań finansowych.

Prognozowane wydatki budżetu zrealizowano w kwocie 12.113.939 zł, co stanowi 93,1 % planowanych wydatków. Wydatki bieżące zostały wykonane w kwocie 11.046.254 zł, tj. 93,6% planu natomiast wydatki majątkowe zrealizowane w kwocie 1.067.684 zł, co stanowi 88,5 % planu. Na niższe wykonanie wydatków majątkowych wpływ miał brak wykonania inwestycji pn. „Budowa chodnika wraz z odwodnieniem w Radzikach Dużych”, która będzie realizowana w 2014 r. W sprawozdaniu opisowym w sposób szczegółowy omówiono realizację wydatków (w tym inwestycyjnych). Sprawozdanie zawiera również odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Wydatki związane z realizacją programu profilaktyki przeciwdziałaniu alkoholowemu i narkomanii wykonano w 71,3 % przyjętego planu.

Skład Orzekający przypomina, że przepis art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356) stanowi iż „Dochody z opłat za wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ zezwolenia oraz dochody z opłat określone w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów, o których mowa w art. 10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczone na inne cele”.

Budżet za rok 2013 zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 451.729 zł, przy planowanym deficycie budżetowym w kwocie 108.577 zł.

Zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na koniec 2013 roku (zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”) wyniosły 2.784.054 zł, (w tym spłata rat zobowiązań - 684.054 zł i wykup

wierzytelności – 2.100.050 zł), co stanowi 22,2 % wykonanych dochodów. W omawianym okresie spłata rat zobowiązań wraz z kosztami obsługi długu wyniosła 4,3 % planowanych dochodów. Na koniec roku budżetowego Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Z powyższych danych wynika, że zachowane zostały limity obciążeń budżetu spłatami zobowiązań oraz kwoty długu jednostki określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 25 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2005 r., Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.).

Ze sprawozdania Rb 30 S - Roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych wynika, że w Samorządowym Zakładzie Budżetowym przy Urzędzie Gminy Wąpielsk na koniec okresu sprawozdawczego wystąpił ujemny stan środków obrotowych w wysokości 5.208 zł. Z informacji opisowej wynika, że ujemny stan środków obrotowych na koniec okresu sprawozdawczego dotyczy zakupów dokonanych w 2013 r. z terminem płatności w 2014 r. W ocenie Składu występowanie w zakładzie budżetowym ujemnego stanu środków obrotowych świadczy o nieprawidłowościach w prowadzonej gospodarce finansowej Zakładu.

Ze sprawozdania Rb 34S – Roczne sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust.1 ustawy wynika, że na dzień 31 grudnia 2013 r. środki pieniężne na rachunku wynosiły 21.847 zł. Skład wskazuje, że zgodnie z treścią art. 223 ust. 4 ustawy środki finansowe pozostające na rachunku na ostatni dzień grudnia roku budżetowego podlegają odprowadzeniu na rachunek budżetu jednostki samorządu terytorialnego w terminie do dnia 5 stycznia następnego roku.

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta Gminy sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wąpielsk za 2013 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Wąpielsk.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska