

Uchwała Nr 5/2013
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie zmiany uchwały Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Wąpielsk na lata 2011 - 2026

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885), a także zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąpielsk na lata 2011 – 2026 wyraża

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wąpielsk przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąpielsk na lata 2011 - 2026 - dalej WPF wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2011 – 2026 uwzględnia wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz kwoty długu zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku, tj. wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2013 r. na podstawie wykonania budżetu za 3 kwartały roku 2013, podpisane umowy, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz Informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych, a także o "Wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych" zatwierdzone przez Ministra Finansów.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2014 -20218 co wyczerpuje dyspozycje określone art. 226 ust. 3 pkt ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2011-2026, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust.2 ustawy.

Z danych wykazanych w projekcie prognozy kwoty długu na lata 2011- 2026 wynika, że relacja określona art. 243 ustawy zachowana jest w całym okresie WPF. Indywidualny wskaźnik zadłużenia liczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy w latach 2014-2026 jest wyższy niż przypadająca w danym roku rata spłaty wraz z odsetkami.. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu wynika, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej). W latach 2015 - 2026 nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań zwiększających dług publiczny.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający w odniesieniu do opiniowanego projektu WPF wskazuje, że:

- w poz. 1.1.3 "podatki i opłaty" wartość wg projektu budżetu wynosi 1.483.083 zł,
- w poz. 11.2 wartość wg budżetu wynosi 1.291.100 zł,
- w poz. 11.4 i poz. 11.5 oraz w poz. 12.2 i 12.2.1 a także w poz. 12.4 nie wykazano danych wynikających z projektu budżetu,
- w poz. 12.3.1 wartość wg projektu budżetu wynosi 258.656 zł.

Uwagi zawarte w niniejszej opinii powinny zostać uwzględnione przy podejmowaniu przez Radę Gminy uchwały WPF na lata 2011-2026.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Elżbieta Osinśka