

Uchwała Nr 5/2013
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2013 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wąpielsk na 2014 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie : - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885) oraz zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie projektu uchwały budżetowej Gminy Wąpielsk na 2014 r. uchwalił, co następuje:

§ 1

Zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Wąpielsk
na 2014 r. wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Wąpielsk projektu uchwały budżetowej Gminy na 2014 r. oceniając kompletność przedłożonych dokumentów oraz ich zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 - dalej ustawa).

Skład Orzekający ustalił, że projekt uchwały budżetowej na 2014r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w ustawowym terminie, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy. Projekt uchwały zawiera niezbędne elementy określone przepisem art. 212 ustawy o finansach publicznych. Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projektowany budżet Gminy na 2014r. przewiduje dochody w kwocie 11.757.786 zł z podziałem na dochody bieżące 11.653.386 zł i majątkowe 104.400 zł oraz wydatki w wysokości 11.892.851 zł z podziałem na bieżące 11.033.051 zł i majątkowe 889.800 zł. Zaplanowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 650.335 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy.

Planowany deficyt budżetowy w wysokości 135.065 zł oraz planowane rozchody z tytułu spłaty rat zobowiązań z lat poprzednich w kwocie 354.452 zł (w tym na środki unijne 260.304 zł) sfinansowane zostaną planowanymi przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek w kwocie 489.517 zł. Skład zauważa, że Gmina zaplanowała spłatę wierzytelności w kwocie 800.000 zł z wydatków budżetowych.

Zachowana została wymagana korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2014r. i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera w formie załączników planowane kwoty dotacji udzielanych z budżetu gminy jak również dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań zleconych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Zgodnie z treścią art. 214 pkt 3 ustawy, w formie załącznika do projektu uchwały budżetowej zostały wykazane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego.

Stosownie do art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy w projekcie budżetu zaplanowano obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 212 ust.2 pkt 1 i 2 i 258 ustawy, do których Skład uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2013 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Skład Orzekający w odniesieniu do opiniowanego projektu uchwały budżetowej formułuje następujące uwagi:

- w części normatywnej uchwały w § 8 określono plan rachunku dochodów i wydatków nimi finansowanych jednostek prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm) w kwocie 120.000 zł, natomiast w załączniku kwota wynosi 160.000 zł,
- dane zawarte w załączniku nr 4 Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności" w poz. 2.1 "Zapobieganie wykluczeniu poprzez aktywizację społeczną w Gminie Wąpielsk" wykazano środki unijne w kwocie 154.500 zł i środki krajowe w kwocie 29.801 zł, które w załączniku nr 2 "Wydatki budżetowe" odpowiednio wynoszą 156.656 zł i 27.645 zł. Ponadto w poz. 2.2 "Wyrównywanie szans edukacyjnych..." wskazano rozdział 85195, a zgodnie z załącznikiem nr 2 "Wydatki budżetowe" jest to rozdział 80195,
- w części normatywnej uchwały nie określono dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz planowanych wydatków na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. Stosownie do art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych "w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego (dalej jst), określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw". Uwagi zawarte w niniejszej opinii powinny zostać uwzględnione przy podejmowaniu uchwały budżetowej.

Mimo zawartych w treści uzasadnienia uwag, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Elżbieta Osińska