

Uchwała Nr 3/ 2013
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 kwietnia 2013 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez wójta Gminy Wąpielsk
sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 / 11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska

Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Wąpielsk sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy

opinie pozytywną

U z a s a d n i e n i e

W dniu 22 marca 2013 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 – dalej ustawa) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynęło zarządzenie Wójta Gminy Wąpielsk Nr 5/13 z dnia 19 marca 2013 roku w sprawie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Wąpielsk za 2012 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy Wąpielsk na rok 2012, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy.

Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach statystycznych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów gminy.

Dochody zrealizowano w wysokości 12.563.544 zł, co stanowi 96,3 % planu, w tym dochody bieżące w kwocie 11.965.679 zł i dochody majątkowe w wysokości 597.864 zł. Dochody bieżące stanowiły 95,2 %, natomiast dochody majątkowe 4,8 % wykonanych dochodów ogółem.

Ze struktury dochodów budżetowych wynika, że subwencja stanowiła 48,4 %, dotacje celowe 26,8 % i dochody własne 24,8 %. Wpływ na wysokość uzyskanych dochodów własnych miały skutki obniżenia maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych, udzielone przez gminę ulgi i zwolnienia oraz umorzenia w łącznej kwocie 685.744 zł, co stanowi 21,9 % wykonanych dochodów własnych.

Ze sprawozdania Rb N „O stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych”, według stanu na dzień 31 grudnia 2012 roku wynika, że należności wymagalne na koniec okresu sprawozdawczego wyniosły 149.118 zł, (w tym podatkowe 76.519 zł) i uległy zmniejszeniu w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 9.684 zł. W sprawozdaniu opisowym wskazano, działania podjęte w celu wyegzekwowania w/w dochodów.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że w okresie objętym oceną Gmina osiągnęła nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.384.728 zł, zatem spełniony został wymóg art. 242 ustawy. Skład wskazuje, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, który zacznie obowiązywać od 2014 roku. Generowanie nadwyżki operacyjnej świadczy o kondycji finansowej jednostki, możliwości podejmowania inwestycji, zaciągania zobowiązań finansowych.

Wydatki wykonano w wysokości 13.603.771 zł, co stanowi 94,8% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 10.580.951 zł, tj. 93,9 % planu i wydatki majątkowe w wysokości 3.022.820 zł, co stanowi 98,1 % planu. Realizacja wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej kształtowała się w granicach przeciętnego wskaźnika wykonania planu. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu omówiono wykonanie wydatków inwestycyjnych.

Wydatki związane z realizacją programu profilaktyki przeciwdziałaniu alkoholowemu i narkomanii wykonano w 74,1 % przyjętego planu. Skład Orzekający przypomina, że przepis art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 701, poz. 473 ze zm.) stanowi iż „Dochody z opłat za wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ zezwolenia oraz dochody z opłat określone w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów, o których mowa w art. 10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczone na inne cele”.

W wyniku analizy sprawozdań nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet za rok 2012 zamknął się deficytem w wysokości 1.040.227 zł, który stanowi 8,3 % wykonanych dochodów budżetowych. Deficyt, a także spłata zadłużenia z lat ubiegłych w wysokości 1.536.052 zł zostały sfinansowane przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Na podstawie sprawozdania Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” ustalono, że zobowiązania Gminy na koniec roku 2012 wyniosły 3.907.966 zł, co stanowi 31,1 % wykonanych dochodów. Na powyższą kwotę składają się spłaty zobowiązań z lat poprzednich i wykup wierzytelności w kwocie 2.900.050 zł. Wskaźnik obciążenia

budżetu spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wyniósł 6,2 % planowanych dochodów. Na koniec roku budżetowego Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Zachowane zostały limity obciążeń budżetu spłatami zobowiązań oraz kwoty długu jednostki określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 25 czerwca 2005 roku o finansach publicznych obowiązujące w roku 2012 w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. (Dz. U. Nr 157, poz.1241 z późn. zm).

Z przesłanej informacji wynika, że przychody i wydatki Samorządowego Zakładu Budżetowego przy Urzędzie Gminy w Wąpielsku zgodne są z danymi zawartymi w sprawozdaniu statystycznym Rb 30.

W informacji o stopniu realizacji przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wskazano inwestycje pn. "Budowa hali sportowej z zapleczem w Radzikach Dużych", która realizowana była w latach 2011 - 2012 w kwocie 6.198.277 zł i została zakończona w 2012 roku.

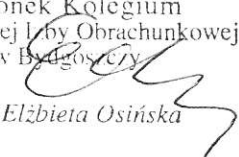
Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera dane o przysługujących Gminie prawach własności i innych prawach majątkowych, a także dane o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskiwanych z tytułu wykonywania tych praw.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Wąpielsk.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale przysługuje prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska