

Uchwała Nr 13/2013
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 lutego 2013 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wąpielsk
na lata 2013-2026.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Daniel Jurewicz
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Wąpielsk na lata 2013-2026, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wąpielsk w dniu 28 grudnia 2012 roku podjęła Uchwałę Nr XXIV/105/12 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz Uchwałę Nr XXIV/104/12 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2013 rok. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w dniu 10 stycznia 2013 roku.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonych uchwał, z których wynika, że :

- zachowana została wymagana art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych korelacja wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2013 – 2026 i uchwale budżetowej na 2013 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- w 2013 roku zaplanowano przychody w wysokości 400.404 zł tytułem planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanych do spłaty rat zobowiązań z lat ubiegłych. Ponadto z wydatków budżetowych zaplanowano wykup wierzytelności w kwocie 800.000 zł. Planowana kwota długu (z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wierzytelności) na koniec 2013 roku wyniesie 3.257.850 zł i maleje w stosunku do kwoty długu na koniec 2012 roku,
- prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania,

- łączna kwota długu, wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań została zaplanowana przy zachowaniu dopuszczalnego poziomu zadłużenia wynikającego z art. 170 i 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (tj. wskaźnik długu 60 % i spłaty 15 %) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

W 2013 roku wskaźnik długu i spłaty zobowiązań odpowiednio wyniesie: 27,5 % i 5,5 % planowanych dochodów budżetowych. Po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń zgodnie z art. 170 ust.3 i art. 169 ust.3 wyżej cytowanej ustawy wskaźniki odpowiednio wyniosą 23,0 % i 3,0 %. Z przedstawionej Prognozy długu wynika, że od 2014 roku nie prognozuje się zaciągania nowych zobowiązań finansowych, a źródłem spłaty długu w latach 2014-2026 będą środki z planowanej nadwyżki dochodów nad wydatkami.

Od 2014 roku zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym artykułem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następnym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Skład Orzekający podkreśla, że przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych znacznie ograniczyły możliwości zaciągania zobowiązań finansowych w związku z koniecznością spełnienia ustawowych wymogów dotyczących obsługi długu jednostek samorządu terytorialnego w porównaniu do limitów wyznaczonych poprzednio obowiązującą ustawą. Zadaniem nadrzędnym sporządzenia WPF na rok 2013 i lata następne jest przedstawienie sytuacji finansowej jednostki i zachowanie relacji zapisanej w art. 243 ustawy.

Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2014-2026 relacje wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych będą zachowane pod warunkiem, że zostaną zrealizowane dochody i wydatki budżetowe w wielkościach przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Możliwość zaciągnięcia nowych zobowiązań finansowych zależna będzie od kształtowania się obowiązujących wskaźników zadłużenia zgodnie z ustawą o finansach publicznych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Oceniał przestrzeganie przez jednostki samorządu terytorialnego prawnych norm ostrożnościowych w zakresie wielkości zadłużenia i wysokości jego spłaty w kolejnych latach budżetowych. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska