

Uchwała Nr 351/2012
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2012 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Wąpielsk na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska

Członkowie: – Daniel Jurewicz

– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Wąpielsk na 2013 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wąpielsk spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej i wyrażony w niej projekt budżetu Gminy Wąpielsk zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych i spełnia wymogi formalne i merytoryczne określone przepisami prawa. W projekcie uchwały zostały ustalone:

- dochody budżetowe w wysokości 11.848.737 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 11.838.737 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 10.000 zł,
- wydatki budżetowe w wysokości 11.848.737 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 10.739.937 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 1.108.800 zł.

Planowany budżet jest budżetem zrównoważonym. Spełnione zostały wymogi określone art. 242 ustawy (wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących). Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku, t.j. wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W projekcie uchwały budżetowej po stronie dochodów zostały ujęte:

- dochody własne,
- dotacje z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także na zadania własne gminy,
- udziały Gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych,
- subwencje w wielkościach określonych przez Ministra Finansów.

Planowane dochody majątkowe stanowią 10.000 zł i są to wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości.

Prognozowane wydatki majątkowe stanowią 9,4 % wydatków budżetowych. Udział środków na dofinansowanie inwestycji w ramach funduszy europejskich stanowi 27,9 % planowanych inwestycji.

Stosownie do art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest niższa, niż określa to art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007r. Nr 89, poz. 590 ze zm.). Przy uchwalaniu uchwały budżetowej należy określić jej wysokość w granicach określonej prawem.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznacza się na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2012 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Skład Orzekający podkreśla, że wielkości wykonanych budżetów z lat 2011-2013 stanowią bazę wyliczenia określonego art. 243 ustawy maksymalnego wskaźnika zadłużenia jednostki, obowiązującego od 2014 roku. Skład przypomina, że niezachowanie tej relacji od 2014 roku skutkować będzie niemożnością uchwalenia budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska