

Uchwała Nr 86 /2012
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 22 lutego 2012 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wapielsk.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Daniel Jurewicz
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Wapielsk.

U z a s a d n i e n i e

Rada Gminy w Wapielsku na sesji w dniu 26 stycznia 2012 roku podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wapielsk na 2012 rok oraz uchwałę w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2026.

Uchwała budżetowa przewiduje budżet zrównoważony, w którym zaplanowano dochody i wydatki budżetowe w wysokości 11.678.870 zł. Planowane przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 495.842 zł przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Na obsługę długu (290.000 zł) i spłatę wykupu wierzytelności (234.000zł) w budżecie zaplanowano wydatki w wysokości 524.000 zł.

W załączniku nr 1 uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono prognozę kwoty długu i jej spłat na lata 2011-2026. Zgodnie z ustawą Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) tj. art. 121 ust. 8 w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki spłaty zobowiązań i długu określone w art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Z prognozy kwoty długu wynika, iż najwyższy wskaźnik długu wystąpi w 2012 roku, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2026 zostanie całkowicie spłacone. Prognoza kwoty długu i planowane spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami odpowiednio wyniosą:

- na koniec 2012r. – 47,7 % (5.589.741 zł) i 6,7 % planowanych dochodów Gminy,
- na koniec 2013r. – 43,4 % (4.774.741 zł) i 6,9 % planowanych dochodów Gminy.

Po uwzględnieniu wyłączeń środków z budżetu UE w związku z realizacją inwestycji w ramach Programów Unijnych wskaźniki długu i spłaty rat odpowiednio wyniosą: w 2012 roku 40,8 % i 3,4 % oraz w 2013 roku 38,6 % i 4,3 %. Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z brzmieniem art. 170 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanie wyłączeń spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programów, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków unijnych, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań, nie stosuje się „po zakończeniu programu, projektu lub zadania realizowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3, oraz otrzymaniu refundacji dokonanych wydatków.”

W latach 2011-2013 dług Gminy nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, a spłata rat zobowiązań wraz z odsetkami nie przekroczy 15 % planowanych dochodów. A zatem spełniony zostanie warunek wynikający z art. 170 ust. 1 i 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej przedstawiono również relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W latach 2011 – 2013 omawiana relacja prezentowana jest jedynie informacyjnie, natomiast od roku 2014 ma ona charakter wiążący. Skład Orzekający wskazuje, że na podstawie danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wymóg jest spełniony od 2014 roku tzn. wskaźnik zadłużenia mniejszy jest od indywidualnie ustalanego maksymalnego jego poziomu. Skład Orzekający stwierdził, że w latach 2012 – 2013, po uwzględnieniu wyłączeń środków unijnych spełniony jest wymóg art. 243 ustawy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 243 ust. 1 pkt 3 stosowanie wyłączeń spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programów, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków unijnych, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań, stosuje się „w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków”. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że relacje wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych będą zachowane pod warunkiem, że zostaną zrealizowane planowane dochody, w tym dochody bieżące i ze sprzedaży majątku oraz zostanie utrzymany planowany poziom wydatków, w tym wydatków bieżących.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu tylko z punktu widzenia legalności. W obecnych uwarunkowaniach prawnych regionalne izby obrachunkowe nie posiadają kompetencji do merytorycznej weryfikacji wielkości prognozowanych dochodów czy też wydatków budżetowych w latach przyszłych. W związku z powyższym nie mają podstaw do oceny rzeczywistej zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska