

Uchwała Nr 96 /2011
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 marca 2011 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wapielsk

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Jan Sieklucki
– Daniel Jurewicz

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Wapielsk.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wapielsk na sesji w dniu 18 lutego 2011 roku podjęła uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wapielsk na 2011 rok oraz w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wapielsk na lata 2011 – 2026. Uchwały te opracowane zostały zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W uchwałach tych przewiduje się osiągnięcie dochodów budżetowych w wysokości 13.647.394 zł oraz ustanawia limit wydatków w kwocie 14.393.616 zł. W związku z powyższym wynik finansowy budżetu na 2011 rok to deficyt w wysokości 746.222 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek długoterminowych. Przychody zaplanowano w kwocie 1.803.096 zł z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz zaplanowano rozchody w wysokości 1.056.874 zł na spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Ponadto w budżecie na obsługę długu zaplanowano wydatki w wysokości 290.000 zł. i z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji kwotę 100.000 zł.

Przedmiotem opiniowania jest prognoza kwoty długu, skorelowana kwotowo z planowanymi wielkościami budżetowymi i danymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wapielsk w zakresie wyników budżetów oraz przychodów i rozchodów w kolejnych latach. Oceniając przedłożoną prognozę kwoty długu na 2011 rok, Skład Orzekający ustalił, że na dzień 1 stycznia 2011 roku wykazano, że prognozowane zadłużenie jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniesie 2.077.469 zł. Uwzględniając przewidziane do zaciągnięcia w 2011 roku zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek oraz spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek przyjęto, że dług

jednostki na dzień 31 grudnia 2011 roku wyniesie 2.823.691 zł, co stanowić będzie 20,69 % zakładanych na rok budżetowy 2011 dochodów. Prognozowana kwota spłaty zobowiązań z należnymi odsetkami od zaciągniętych zobowiązań oraz ewentualnych spłat z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji wyniesie 2.423.674 zł, co stanowi 10,43 % planowanych dochodów. Po uwzględnieniu wyłączeń dotyczących środków finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wskaźnik długu i spłaty zadłużenia na koniec 2011 roku odpowiednio wyniosą 2,13 % i 4,28 % planowanych dochodów na 2011 rok.

W latach 2011 – 2013, na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169 – 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm) tj. wskaźniki 15% spłaty zadłużenia i 60% długu. W opisywanym okresie maksymalny wskaźnik długu wyniesie 4,71 % planowanych dochodów w 2013 roku i najwyższy wskaźnik spłaty zobowiązań wyniesie 4,28 % planowanych dochodów w 2011 roku. Skład Orzekający stwierdza więc, że z przedstawionych danych wynika, iż relacje określone w cytowanych zapisach są spełnione w latach 2011 – 2013. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że wymóg art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych będzie spełniony w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach 2011-2013 prognozowanych dochodów oraz w sytuacji, gdy w następnych latach nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

W wieloletniej prognozie finansowej przedstawiono również relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem limit spłaty zobowiązań kredytowo - pożyczkowych w roku budżetowym wyznaczać będzie uśredniona z trzech ostatnich lat relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. W latach 2011 – 2013 omawiana relacja prezentowana jest jedynie informacyjnie, natomiast od roku 2014 relacja ta ma charakter wiążący. Skład Orzekający wskazuje, iż w roku 2014 i latach następnych (jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej) relacja o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie zachowana..

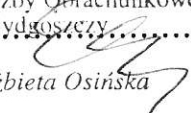
Mając na uwadze stan prawny, wynikający z przepisu art. 243 ufp, który po raz pierwszy będzie miał zastosowanie od 1 stycznia 2014 roku, Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2014 i latach następnych przy zachowaniu założeń wieloletniej prognozy finansowej Gmina nie będzie mogła uchwalić budżetu z powodu niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 ufp. Powyższa nieprawidłowość stanowi podstawę wniesienia zastrzeżenia do opinii pozytywnej.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazując, iż organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Elżbieta Osinśka