

Uchwała Nr VIII/25/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 23 marca 2011 roku

w sprawie wskazania, że uchwała Rady Gminy Wapielsk Nr V/22/11 z dnia 18 lutego 2011 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wapielsk na lata 2011-2026, podjęta została z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w składzie:

Przewodniczący:

1. Tadeusz Dobek

Członkowie:

2. Włodzimierz Bartkowiak
3. Lidia Dudek
4. Włodzimierz Górzyński
5. Elżbieta Osińska
6. Aleksandra Kwiatkowska
7. Halina Paszkowska
8. Robert Pawlicki
9. Jan Sieklucki
10. Halina Strzelecka
11. Andrzej Tatkowski

uchwała, co następuje:

stwierdza, że uchwała Rady Gminy Wapielsk Nr V/22/11 z dnia 18 lutego 2011 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wapielsk na lata 2011-2026, podjęta została z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Wapielsku podjęła 18 lutego 2011 r. uchwałę Nr V/22/11 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wapielsk na lata 2011-2026 (dalej WPF). Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku 28 lutego 2011 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby 23 marca 2011 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z 15 marca 2011 r., znak RIO-KA-4010-8-3/2011 został zawiadomiony Wójt Gminy Wapielsk, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy w Wapielsku przyjęła WPF Gminy Wapielsk na lata 2011-2026. W załączniku nr 1 do uchwały przedstawiono prognozę kwoty długu i jej spłat na lata 2011-2026. Zgodnie z wymogami art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – dalej ustawy, w załączniku wykazano relację,

o której mowa w art. 243 ustawy, która na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) będzie obowiązywała od roku 2014. W latach 2011-2013, zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych z 2009 roku, relację tę wykazuje się w WPF informacyjnie, natomiast od roku 2014 jej zachowanie będzie ograniczało możliwość zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego.

W WPF Gminy Wąpielsk relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest zachowana w latach 2014 i 2015, co narusza wskazany przepis.

Przepisy ustawy o finansach publicznych określają obligatoryjne elementy WPF. Muszą w niej być zawarte dane dotyczące m.in. dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów jednostki samorządu terytorialnego. Okres objęty prognozą nie może być krótszy niż okres, na jaki przyjęto realizację przedsięwzięć, wykazanych w oddzielnym załączniku do uchwały. Ponadto, dane dotyczące przychodów, rozchodów i wyniku budżetu roku budżetowego, muszą być zgodne z przyjętą na ten rok uchwałą budżetową jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez Gminę Wąpielsk spełnione.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy stwierdziło, że dane wykazane w WPF dotyczące roku budżetowego 2011 zgodne są z uchwałą budżetową Gminy Wąpielsk. Ponadto, wymogi dotyczące spłat zobowiązań oraz zadłużenia Gminy zgodne są z ograniczeniami wynikającymi z przepisów art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), które na mocy art. 121 ust. 8 ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych z 2009 roku mają zastosowanie w roku 2011. Spłaty zobowiązań nie przekraczają bowiem 15% planowanych na ten rok dochodów, a zadłużenie mieści się w limicie 60% planowanych dochodów.

W związku ze spełnieniem ustawowych wymogów dotyczących zadłużenia i jego spłat obowiązujących w roku 2011, Kolegium Izby ogranicza się do wskazania, że relacja wynikająca z art. 243 obowiązującej ustawy o finansach publicznych nie została zachowana w latach 2014 i 2015, co narusza wskazany wyżej przepis. Naruszenie relacji dotyczy jednak lat przyszłych, w związku z czym Kolegium uznało, że ma ono charakter nieistotny.

Przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych znacznie ograniczyły możliwości obsługi długu jednostek samorządu terytorialnego w porównaniu do limitów wyznaczonych poprzednio obowiązującą ustawą. Zadaniem nadrzędnym sporządzenia WPF na rok 2011 i lata następne (co najmniej do roku 2014) jest doprowadzenie do sytuacji, w której jednostka samorządu terytorialnego będzie mogła uchwalić w 2014 roku i latach następnych budżet spełniający relacje zapisane w art. 243 ustawy o finansach publicznych 27 sierpnia 2009 r.

Kolegium zwraca uwagę, że niezachowanie wskaźników wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej na rok 2014 i w uchwałach budżetowych kolejnych lat, skutkować będzie - zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - niemożnością uchwalenia budżetów na te lata.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium
mgr Tadeusz Dobek