

Uchwała Nr 319/2010
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2010 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wapielsk na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Daniel Jurewicz
– Jan Sieklucki

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wapielsk na 2011 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wapielsk spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w terminie określonym przepisami prawa, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wapielsk na 2011 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone w art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Wójt zaproponował sporządzenie WPF na lata 2011 – 2026. Do projektu dołączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Wielkości wykazane w projekcie w poszczególnych latach wskazują, iż spełnione są wymogi określone w art. 242 ustawy. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ustawy. W latach 2014 - 2015 omawiana relacja nie jest zachowana, jednak na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) została ona zaprezentowana informacyjnie. Z dołączonych objaśnień wynika, że Gmina realizuje inwestycje rozpoczęte w roku 2010, które finansuje z środków własnych. Pozostałe inwestycje ujęte w wykazie przedsięwzięć są inwestycjami kontynuowanymi. W celu osiągnięcia wymaganych relacji

indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań nie planuje się żadnych nowych przedsięwzięć. Jednocześnie Gmina szuka rozwiązań zwiększających dochody (np. możliwość powstania kompleksu elektrowni wiatrowych) i usprawnienia mające na celu osiągnięcie celów przy zmniejszonych nakładach – ograniczanie wydatków bieżących.

W latach 2011 – 2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych mają zastosowanie zasady określone w art. 169 – 171 (wskaźnik zadłużenia – 60% i spłaty rat – 15%) ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, że relacje określone w cytowanych zapisach są spełnione.

Do projektu uchwały dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2011 – 2026. Wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy. Wykazane przedsięwzięcia to inwestycje kontynuowane i rozpoczęte. Brak jest nowych inwestycji ze względu na obowiązujący wskaźnik zadłużenia obowiązujący od 2014 roku.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF winny być zgodne z projektem budżetu w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów. Analiza opiniowanego projektu oraz projektu uchwały budżetowej wskazuje, iż w opisywanym zakresie występuje zgodność co do wyniku budżetu przychodów i rozchodów budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 243 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (dalej jst) nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym – 2014 oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja kwot przeznaczonych na obsługę długu i potencjalnych kwot wynikających z udzielanych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej nadwyżki operacyjnej powiększonej o dochody ze sprzedaży majątku do dochodów ogółem budżetu. Nadrzędnym zadaniem sporządzenia WPF w części dotyczącej prognozy kwoty długu jest doprowadzenie do sytuacji, w której jst będzie mogła uchwalić budżet spełniający wymogi art. 242 i 243 ustawy. Oznacza to, że należy dokonać analizy obecnej sytuacji finansowej, ograniczenia stopnia zadłużenia i podjąć skuteczne działania w celu zachowania limitu wynikającego z art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy.

Skład Orzekający podkreśla, że powielenie omówionych w niniejszej opinii nieprawidłowości w podjętej przez organ stanowiący Gminy Wąpielsk uchwale dotyczącej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy może skutkować uznaniem jej przez kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Ponadto, w związku z zapisem dotyczącym wejścia uchwały w życie, różniącym się od proponowanego wejścia w życie uchwały budżetowej na rok 2011, Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z wymogiem przepisu art. 230 ust. 6 ustawy uchwałę w sprawie WPF organ stanowiący podejmuje nie później niż uchwałę budżetową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska