

Uchwała Nr 9/WPF/2019
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 grudnia 2019 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Wąpielsk na lata 2020 – 2028.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy
Wąpielsk na lata 2020-2028.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wąpielsk przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąpielsk na lata 2020 – 2028 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznaniu się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy Wąpielsk na 2020 rok ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Wąpielsk na lata 2020 – 2028 uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm. - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały na podstawie art. 228 ustawy zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wykazanych w załączniku nr 2 na lata 2020-2028, a także upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W wyniku analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę na planowane dochody z budżetu Unii Europejskiej i innych źródeł zewnętrznych, o które Gmina będzie wnioskować przy realizacji planowanych inwestycji. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2020 roku i kolejnych latach na niskim poziomie z uwagi na fakt, że Gmina ma ograniczone możliwości w tym zakresie. Skład Orzekający wskazuje, że kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi element wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy. Stąd istotne jest realne planowanie tych dochodów.

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2020 – 2028 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Wykazana w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Ma to szczególne znaczenie w przypadku spłaty zobowiązań z lat poprzednich jak i możliwości zaciągania nowych kredytów i pożyczek.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2020 - 2028 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym roku obowiązywania WPF. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że przypadające do spłaty raty zobowiązań w latach 2021 – 2024 zaplanowano na wysokim poziomie, tj. 1 212 572,00 zł, 1 130 398,13 zł, 1 711 724,00 zł, 2 020 000,00 zł. Zobowiązuje to organy Gminy do osiągnięcia, w każdym roku, planowanych dochodów bieżących oraz dyscypliny ponoszonych wydatków bieżących w celu wypracowania zakładanej nadwyżki operacyjnej w wysokości, tj. 2 500 000,00 zł w latach 2021- 2024 i 3 500 000,00 zł w 2022 roku. Prognozowana w roku 2020 nadwyżka operacyjna wynosi 957 708,16 zł, natomiast planowana rata spłaty zobowiązań 329 168,07 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku jest nieprawidłowa. Zgodnie z zasadą liczenia długu, (dług na koniec 2018 roku 2 274 124,71 zł powiększony o planowane w 2019 roku przychody budżetu 3 039 432,43 zł i pomniejszony o rozchody budżetu i wykup wierzytelności 168 864,00 zł i 108 796,32 zł) to na koniec 2019 rok kwota długu wyniesie 5 035 896,82 zł. Wg tej zasady wyliczona kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 9 461 111,61 zł, co stanowi 46,3 % planowanych na ten rok dochodów. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2028 należy prawidłowo wyliczyć kwotę długu dla każdego roku objętego prognozą.

Od 2021 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest prawidłowy, jeśli uchwała zostanie podjęta w 2019 roku.

Uznając powyższe Skład Orzekający podkreśla, że wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy, tj. osiągnięcia nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku w wielkościach zaplanowanych w WPF. Wykonanie ich na poziomie niższym od zakładanego wpłynie na obniżenie wartości wskaźnika dopuszczalnej spłaty a tym samym na kształtowanie się relacji określonej art. 243 ustawy.

W ocenie Składu Orzekającego realizacja budżetu roku 2020 i kolejnych lat wymagać będzie monitorowania poziomu wykonania dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Ponadto należy uwzględnić możliwości zmian przepisów prawa w zakresie funkcjonowania jednostek samorządów terytorialnego, zdarzeń losowych, innych niezależnych od Gminy i trudnych do przewidzenia na etapie planowania budżetu.

Skład Orzekający przypomina, że dniem 1 stycznia 2019 roku weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Wprowadza ona znaczne zmiany dotyczące m. in. sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243. Ponadto w art. 243 ust. 2 pkt 4 doprecyzowano, że po sporządzeniu sprawozdań budżetowych za rok poprzedzający rok budżetowy – w relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych należy uwzględnić wartości wykonane, które wynikają ze sprawozdań rocznych. W świetle powyższego Skład wskazuje, na potrzebę wnikliwej analizy przyjętych założeń w budżecie i ich ewentualne urealnienie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, mimo uwagi zawartej w treści uzasadnienia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy