

Uchwała Nr 7/Kd/2020
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 stycznia 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wąpielsk.

Na podstawie art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,
Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:	–	Elżbieta Osińska
Członkowie:	–	Karol Bednarek
	–	Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Wąpielsk
na lata 2020 - 2028.

U z a s a d n i e n i e

Rada Gminy Wąpielsk w dniu 19 grudnia 2019 r. podjęła Uchwałę Nr XVII.112.2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąpielsk na lata 2020 - 2028 oraz Uchwałę Nr XVII.111.2019 w sprawie budżetu Gminy Wąpielsk na 2020 r. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w dniu 23 grudnia 2019 roku.

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał oraz sprawozdania Rb-Z sporządzonego wg stanu na dzień 30 września 2019 r. Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje;

Rada Gminy Wąpielsk na 2020 rok zaplanowała budżet z deficytem budżetowym w wysokości 5 400 928,97 zł, który wraz z rozchodami budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, zgodnie z art. 217 ust.2 pkt 2 i 3 ustawy w dnia 27 sierpnia 2007 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.- dalej ustawa).

Wieloletnią Prognozę Finansową (dalej WPF) wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2020 - 2028 tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowane

w budżecie do zaciągnięcia zobowiązania finansowe w sposób znaczący wpłyną na zwiększenie kwoty długu, a tym samym obciążą budżety kolejnych lat wyższą ratą spłaty zaciągniętych zobowiązań i kosztów ich obsługi. Przewidywana kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 8 828 311,84 zł, co stanowi 42,6 % planowanych dochodów budżetowych. Skład Orzekający wskazuje, że kwota długu w odniesieniu do 2018 roku (2 114 864,86 zł) mimo spłaty rat zobowiązań ulega zwiększeniu. Od 2021 roku nie przewiduje się zaciągnięcia kredytów i pożyczek, a źródłem spłaty długu będą środki z planowanej nadwyżki dochodów nad wydatkami.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2020 roku.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2019 r.*	3 984
Planowane dochody ogółem	20 748 096 zł
Planowane dochody własne	4 232 585 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2019	3 535 659 zł
Planowana kwota długu na koniec 2020 r.	8 828 312 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2019	5 292 653 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	2 216 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	42,5%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	208,6%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	80 000 zł

Skład Orzekający wskazuje, że w przedstawionej kwocie długu na koniec 2020 roku ujęta została kwota 550 394,00 zł wierzytelności zgodnie z zapisem art. 72 ust. 1a ustawy.

Na podstawie analizy danych zawartych w WPF, Skład Orzekający ustalił, że w latach 2020 – 2028 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy, tj. poziom spłaty zobowiązań Gminy będzie kształtował się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie danych wykazanych w uchwalonej WPF przy założeniu pełnej realizacji dochodów i wydatków bieżących (tj. wypracowania nadwyżek operacyjnych - kol. 7.1 WPF), a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów budżetowych nad wydatkami budżetowymi. Wykonanie nadwyżek operacyjnych na poziomie niższym od zakładanego wpłynie na obniżenie wartości wskaźnika dopuszczalnej spłaty a tym samym na kształtowanie się relacji określonej art. 243 ustawy.

W ocenie Składu Orzekającego realizacja budżetu roku 2020 i kolejnych lat wymagać będzie monitorowania poziomu wykonania dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Na organach Gminy spoczywa obowiązek zachowania dyscypliny w ponoszeniu wydatków oraz zachowania ostrożności w podejmowaniu decyzji mających wpływ na poziom długu i jego spłaty z zachowaniem wymogów przepisów ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina, że ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2018 r. poz. 2500) wprowadziła istotne zmiany dotyczące, m.in. sposobu wyliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 oraz na rok 2026 i lata następne, a także w art. 72 ust. 1a doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane ustawowo umowy.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy