

Uchwała Nr 17/P/2017
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 grudnia 2017 r.

Urząd Gminy Wąpielsk
wpłynęło dnia 15.12.2017
podpis Elżbieta Osińska

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wąpielsk na 2018 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Daniel Jurewicz
	-	Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Wąpielsk na 2018 r.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wąpielsk spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 – dalej ustawa) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Wąpielsk na 2018 r. wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Wąpielsk na 2018 r., Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214 – 215, art. 217 i art. 222 oraz art. 235 - 237 ustawy. W wyniku analizy przedłożonych dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje;

W projekcie budżetu zaplanowano dochody budżetowe w wysokości 18 136 554,47 zł, w tym: dochody bieżące 15 665 341,00 zł oraz dochody majątkowe 2 471 213,47 zł. Wydatki budżetowe ustalono w kwocie 23 579 342,95 zł, w tym: wydatki bieżące 14 664 844,25 zł oraz wydatki majątkowe 8 914 498,70 zł.

Przyjęte w projekcie uchwały budżetowej dochody majątkowe stanowią 13,6 % planowanych dochodów ogółem. Po stronie planowanych dochodów ujęto dotacje celowe

w związku z realizacją inwestycji współfinansowanych przy udziale środków europejskich w wysokości 2 470 713,47 zł.

Zaplanowane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 37,8 % planowanych wydatków. Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 8 914 498,70 zł zostaną sfinansowane dochodami majątkowymi w wysokości 2 471 213,47 zł, nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżką operacyjną) w wysokości 1 000 496,75 zł oraz przychodami zwrotnymi (kredytami i pożyczkami) w wysokości 5 442 788,48 zł.

Z ustalonych w projekcie budżetu na 2018 r. źródeł finansujących wydatki majątkowe wynika, że dochody majątkowe finansują wydatki majątkowe w 27,7 %, nadwyżka operacyjna w 11,2 % a kredyty i pożyczki w 61,1 %. Powyższe dane wskazują, że planowane środki zwrotne (kredyty i pożyczki) w sposób decydujący wpłyną na kształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych, bowiem stanowiąć będą ok. 61 % źródeł ich finansowania.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 r. zakłada budżet z deficytem w wysokości 5 442 788,48 zł, który stanowi 30,0 % planowanych dochodów budżetowych.

Przychody budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 5 632 364,18 zł przeznaczono na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz na planowane rozchody budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 189 576,00 zł. W budżecie zostały zaplanowane wydatki na spłatę wierzytelności w wysokości 108 276,00 zł.

Gmina na 2018 r. zaplanowała dochody bieżące wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1 000 496,75 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika:

- plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie,
- plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2018 r.,
- zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy z uwzględnieniem podziału na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych, sporządzone zgodnie z art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej przedstawiono przychody i koszty zakładu budżetowego w wysokości 1 245 000,00 zł oraz plan dochodów i wydatków wydzielonego rachunku dochodów własnych oświatowych jednostek budżetowych w wysokości 218 830,00 zł, co jest zgodne z art. 223 ustawy o finansach publicznych.

W ramach funduszu sołeckiego w budżecie zabezpieczono wydatki w kwocie 291 960,17 zł na realizację przedsięwzięć wykazanych w załączniku nr 12 do uchwały budżetowej. Skład Orzekający zauważa, że ze środków funduszu zaplanowano „Renowację figurek przydrożnych.” Zdaniem Składu realizacja tego zadania jest możliwa na podstawie art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2017 r. poz. 2187) pod warunkiem, że figurki te są wpisane do rejestru zabytków i na zasadach określonych w podjętej przez organ stanowiący uchwale. Skład wskazuje, że wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy – art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.).

Stosownie do art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i rezerwy celowe, w tym rezerwę celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zgodnie z art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy za wyjątkiem zmian kwot wydatków majątkowych. Organ wykonawczy upoważniono także do udzielania gwarancji do kwoty 20 000,00 zł i poręczeń do kwoty 30 000,00 zł. Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2017 r, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Wąpielsk na 2018 r. spełnia wymogi formalne i merytoryczne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

