

**Uchwała Nr XII/46/15
Rady Gminy
w Wąpielsku
z dnia 17 lipca 2015 roku**

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko – Pomorskiego dotycząca Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy.

Na podst. art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. O samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594 , poz.645, poz.138 z 2014r. poz. 379, poz.1072) oraz art 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. O ochronie przyrody (Dz. U. Z 2013r. 627, poz. 628, poz. 842, z 2014r. poz. 805, poz. 850, poz.926, poz. 1002, poz. 1101, poz. 1863 oraz z 2015r., poz. 222),

**Rada Gminy
uchwala, co następuje:**

§ 1. Pozytywnie opiniuje się projekt uchwały Nr IX/225/15 Sejmiku Województwa Kujawsko – Pomorskiego z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie Obszaru Chronionego Doliny Drwęcy z wyłączeniem § 5 pkt. 7

§ 2 Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko – Pomorskiego z dnia 22 czerwca 2015r., zakłada zmianę zakazów obowiązujących na Obszarze Chronionym Doliny Drwęcy.

Szczególnie istotny jest zapis dotyczący zakresu lokalizacji obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej i rybackiej. Zapis ten nie zwiera konkretnej definicji pojęcia „ innych zbiorników wodnych”, co może prowadzić do dowolności ich interpretacji, a co za tym idzie do niejednorodnych rozstrzygnięć w postępowaniach administracyjnych dotyczących wydawania decyzji o warunkach zabudowy.

Biorąc powyższe po uwagę, Rada Gminy w Wąpielsku pozytywnie opiniuje projekt uchwały z wyłączeniem § 5 pkt. 7, który opiniuje negatywnie uwzględniając w/w zastrzeżenia.

**Przewodniczący
Rady Gminy**
Tomáš Czajkowski
Tomáš Czajkowski

UCHWAŁA NR IX/225/15
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 22 czerwca 2015 r.

w sprawie **przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy**

Na podstawie art. 23 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.¹) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się projekt uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Przedmiotowy projekt przekazuje się do:

- 1) Rady Gminy Bartniczka;
- 2) Rady Gminy Brodnica;
- 3) Rady Miejskiej w Brodnicy;
- 4) Rady Gminy Brzozie;
- 5) Rady Gminy Ciechocin;
- 6) Rady Gminy Dębowa Łąka;
- 7) Rady Miejskiej w Górznie;
- 8) Rady Gminy Golub-Dobrzyń;
- 9) Rady Miasta Golubia-Dobrzynia;
- 10) Rady Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego;
- 11) Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim;
- 12) Rady Gminy Lubicz;
- 13) Rady Gminy Łysomice;
- 14) Rady Gminy Obrowo;
- 15) Rady Gminy Osiek;
- 16) Rady Gminy Radomin;
- 17) Rady Miasta Torunia;
- 18) Rady Gminy Wapielsk;
- 19) Rady Gminy Zbiczno;
- 20) Rady Gminy Bobrowo;

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 628 i 842, z 2014 r., poz. 805, 850, 926, 1002, 1101 i 1863 oraz z 2015 r., poz. 222.

- w celu zasięgnięcia opinii.

§ 3. Przedmiotowy projekt przekazuje się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w celu uzgodnienia.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku

Ryszard Rober

1

24-06-2015

[Signature]
(1)

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zakres regulacji dotyczy przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy.

2. Podstawa prawna:

-ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.):

Art. 23. 2. Wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez właściwe miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.

3. Projekty uchwał sejmiku województwa, o których mowa w ust. 2, wymagają uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Zgodnie z art. 23 ust.2 i 3 ustawy o ochronie przyrody, projekt uchwały, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, zostanie przedstawiony właściwym miejscowo radom gmin (tj. Radzie Gminy Bartniczka, Radzie Gminy Brodnica, Radzie Miejskiej w Brodnicy, Radzie Gminy Brzozie, Radzie Gminy Ciechocin, Radzie Gminy Dębowa Łąka, Radzie Miejskiej w Górznie, Radzie Gminy Golub-Dobrzyń, Radzie Miasta Golubia-Dobrzynia, Radzie Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego, Radzie Miejskiej w Kowalewie Pomorskim, Radzie Gminy Lubicz, Radzie Gminy Łysomice, Radzie Gminy Obrowo, Radzie Gminy Osiek, Radzie Gminy Radomin, Radzie Miasta Torunia, Radzie Gminy Wąpielsk, Radzie Gminy Zbiczno, Radzie Gminy Bobrowo) w celu zasięgnięcia opinii oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w celu uzgodnienia.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zgodnie z ustawą z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 92 poz.753), z dniem 1 sierpnia 2009 r. przejął kompetencje w zakresie obszarów chronionego krajobrazu. Jak wynika z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 z późn. zm.), obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych.

Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy powołano rozporządzeniem nr 21/91 Wojewody Toruńskiego z 10.12.1991 r. w sprawie wyznaczenia obszarów chronionego krajobrazu w województwie toruńskim oraz reorganizacji zarządzania parkami krajobrazowymi i obszarami chronionego krajobrazu. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego biorąc pod uwagę zmienione przepisy ustawy o ochronie przyrody, podjął uchwałę w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, tj. uchwałę Nr VI/106/11 z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793). Powyższa uchwała obowiązuje do dnia dzisiejszego.

Troszcząc się o zrównoważony rozwój całego województwa, w tym także na obszarach chronionego krajobrazu oraz mając też na względzie potrzeby zgłaszane przez podmioty gospodarcze, samorządy gminne i mieszkańców, m.in. w sprawach postulujących zniesienie zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej oraz zakazu eksploatacji złóż surowców geologicznych, dokonano weryfikacji zasadności utrzymywania dotychczasowego systemu zakazów na wydzielonych częściach tych form ochrony przyrody w województwie kujawsko-pomorskim. W tym celu zlecono sporządzenie bazy danych geoinformacyjnych dla 31 obszarów chronionego krajobrazu w województwie kujawsko-pomorskim, w formie opracowania zawierającego zweryfikowane, uaktualnione i skompletowane dane informacyjne oraz dane i wnioski wynikające z dokonania waloryzacji przyrodniczej na wyodrębnionych częściach niektórych obszarów chronionego krajobrazu.

Należy podkreślić, iż zarówno w parkach krajobrazowych oraz obszarach chronionego krajobrazu, powinny obowiązywać ograniczenia właściwe dla danego parku lub obszaru, czy

też dla ich części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody, a wynikające z potrzeby właściwej ich ochrony. Przy wprowadzaniu przedmiotowych zakazów należy się kierować konstytucyjną zasadą proporcjonalności, zawartą w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), stanowiącym, iż *ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób*. Zasada proporcjonalności nakazuje organom władzy publicznej użycie jedynie takich środków, które są niezbędne dla osiągnięcia konkretnego celu. Cel ten natomiast ma służyć społeczeństwu oraz powinien być osiągnięty zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju. Zrównoważony rozwój, zgodnie z art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.), *to taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokoleń*. Powyższa zasada stosowana w odniesieniu do stanowienia zakazów, jakie mają obowiązywać w obszarach chronionego krajobrazu wymaga, aby ograniczenia miały swoje merytoryczne umocowanie i wynikały z rzeczywistej potrzeby ochrony danego obszaru lub jego części.

Kierując się ww. konstytucyjną zasadą proporcjonalności oraz zasadą zrównoważonego rozwoju, w niniejszej uchwale nie zastosowano zapisu dotyczącego obowiązywania bezwzględnego zakazu jakim jest: *zakaz wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu*. Uznano, iż kwestie związane z właściwą ochroną przyrody i wyróżniających się krajobrazów, w procesie wydawania koncesji na eksploatację złóż kopalin skutecznie reguluje inny ustawowy zakaz zawarty w tejże uchwale, tj. *zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, którego interpretacja musi odbywać się zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.) oraz

z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397). Zwraca się jednak uwagę, iż ustawodawca wprowadzając ten zakaz do katalogu zakazów w art. 24 ust.1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z późn. zm.), jednocześnie dodał bardzo istotny i odnoszący się bezpośrednio do sposobu jego stosowania ust. 3 w brzmieniu: *Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znacząco negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu.*

Kierując się wnioskami wynikającymi z przeprowadzonej waloryzacji przyrodniczej, tj.: - w miejscowości Elgiszewo, gmina Ciechocin, działki ewidencyjne nr 040502_2.0002.179/3; 040502_2.0002.180/3; 040502_2.0002.181/3; 040502_2.0002.182/3; 040502_2.0002.183/3; 040502_2.0002.184/3; 040502_2.0002.185/3; 040502_2.0002.186/3; - w miejscowości Nowodwór, gmina Kowalewo Pomorskie, działki ewidencyjne nr (040504_5.0013.112/2), (040504_5.0013.104/5), (040504_5.0013.155), (040504_5.0013.156); - w miejscowości Chełmonie, gmina Kowalewo Pomorskie, działka ewidencyjna nr (040505_5.0004.171); - w miejscowości Kamionki Duże, gmina Łysomice, działki ewidencyjne nr (041506_2.0002.166/2), (041506_2.0002.167), (041506_2.0002.174), (041506_2.0002.175); - na złożach Radziki III i V w gminie Wąpielsk, wskazane jest na ww. obszarach wprowadzić odstępstwo w stosunku do obowiązywania zakazu *wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwosuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych*, celem umożliwienia ich eksploatacji metodą odkrywkową, a po zaprzestaniu wydobywania – utworzenia na powyrobiskach cennych przyrodniczo obszarów wodno-błotnych. Zwraca się uwagę na fakt, iż obecne na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy wyrobiska górnicze po odkrywkowej eksploatacji złóż, jak np. w Radzikach, napełniły się wodą tworząc zbiorniki ekologicznie zbliżone charakterem do jezior i stawów. Ze względu na eutrofizację i zanieczyszczenia naturalnych akwenów, takie zbiorniki powyrobiskowe nierzadko stanowią ważne siedlisko dla hydrobiontów oraz awifauny i organizmów powiązanych z nimi zależnościami biocenotycznymi, co po zaprzestaniu działalności wydobywczej na danym złożu może doprowadzić do odtworzenia cennych przyrodniczo obszarów wodnych i wodno-błotnych, które zanikają w wyniku naturalnego procesu sukcesji ekologicznej oraz działalności człowieka.

Przeprowadzona waloryzacja przyrodnicza na wyodrębnionych częściach Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy rekomenduje także zniesienie obowiązywania zakazu *lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.*

Zniesienie obowiązywania przedmiotowego zakazu dotyczy terenu działki ewidencyjnej nr 040503_2.0007.224/4 w miejscowości Lisewo, gmina Golub-Dobrzyń. Nieruchomość ta położona jest w pobliżu Golubia-Dobrzynia pośród istniejącej już zabudowy jednorodzinnej, w krajobrazie miejskim bez cech naturalności. Wykorzystana jest jako kosztowna łąka podsiana wysoko produktywnymi trawami i lucerną.

Ponadto zniesienie tego zakazu dotyczy wydzielonych enklaw oraz obszarów wzdłuż brzegów rzeki Drwęcy i jeziora Niskie Brodno w granicach administracyjnych miasta Brodnica i gminy Brodnica oraz miasta Golub-Dobrzyń. Przedmiotowe obszary, ze względu na lokalizację wewnątrz granic administracyjnych wymienionych miast, utraciły już znacznie wcześniej swoje funkcje i walory przyrodnicze. Są to tereny mocno przekształcone działalnością człowieka, o intensywnej zabudowie miejskiej, przemysłowo-usługowej i komunikacyjnej, pozbawione siedlisk roślinności naturalnej i walorów krajobrazowych. Dlatego w większości, w aktach prawa miejscowego posiadały one znacznie zmniejszoną szerokość wyznaczonego pasa ochronnego od linii brzegów wód, głównie rzeki Drwęcy.

Uznaje się, iż wszystkie wprowadzone zmiany pozwolą właściwie dopasować system obowiązujących zakazów w stosunku do lokalnych potrzeb ochrony przyrody i krajobrazu, a także do uwarunkowań oraz działalności człowieka na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy.

Zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080), dane określające obszar chronionego krajobrazu, winny być sporządzone zgodnie z wytycznymi przyjętymi w rozporządzeniu, tj. określeniem jego powierzchni i opisem jego wartości przyrodniczej oraz modelem pojęciowym danych przestrzennych, określającym strukturę oraz dokładność bazy geometrycznej tej formy ochrony przyrody. Zatem wykonanie opracowania wiązało się z koniecznością uszczegółowienia (doprecyzowania) przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy. Zgodnie z uchwałą Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu powierzchnia Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy wynosi 56 848,00 ha, a po weryfikacji przebiegu granic powierzchnia będzie wynosiła 55 293,78 ha. Różnica wielkości

powierzchni między powierzchnią zapisaną w obowiązującej uchwale sejmiku, a powierzchnią obliczoną po doprecyzowaniu przebiegu granicy obszaru, wynika ze stopnia szczegółowości wyznaczenia granicy oraz ze zwiększenia dokładności wykonywanych pomiarów poprzez określenie współrzędnych punktów załamania jego granicy. Konieczność opracowania przedmiotowego wykazu współrzędnych punktów załamania granic według określonej metodyki wynika z treści rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r.

Doprecyzowanie przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy doprowadziło także do ujawnienia faktu, iż jego część o powierzchni 203,23 ha położona jest na terenie Gminy Górzno. Z tego powodu wymagane jest przedłożenie niniejszego projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego Radzie Miejskiej w Górznie celem jego zaopiniowania.

Natomiast dane dotyczące powierzchni wyrażone są w hektarach z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, zgodnie z treścią rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2014 roku w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnień co do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2014 (Dz. U. poz. 415 z późn. zm.).

W niniejszej uchwale dokonano także uaktualnienia opisu tekstowego przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, zwiększając stopień jego szczegółowości w porównaniu do opisu zawartego w uchwale Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu.

Mając na uwadze powyższe wskazane jest podjęcie osobnego projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy. Rozwiązanie to umożliwi indywidualne kształtowanie polityki ekologicznej i racjonalne zarządzanie zasobami przyrodniczymi, w kontekście m.in. ustaleń dotyczących czynnej ochrony ekosystemów, katalogu obowiązujących zakazów oraz odstępstw od tych zakazów, obowiązujących na terenie obszaru chronionego krajobrazu. Przyjęty w niniejszym projekcie uchwały zmieniony katalog zakazów nie narusza właściwej ochrony wyróżniających się krajobrazów o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowych ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych.

5. Ocena skutków regulacji:

Przyjęcie projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcý umożliwi, zgodnie z zapisem ustawowym, przedstawienie projektu do opinii właściwych miejscowo rad gmin oraz właściwemu terytorialnie regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska w celu uzgodnienia.

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA Kujawsko-Pomorskiego w TORUNIU – KANCELARIA SEJMIKU		
Toruń	24 -06- 2015	Główny specjalista
data		(1)
Stwierdzam zgodność z oryginałem		Marina Kmita
		(2)

Mapa Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy

Załącznik nr 2 do Uchwały Nr
Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 2015 r.



